**Информация**

о возможности внедрения программного обеспечения в целях повышения собираемости имущественных налогов и сборов

Рядом разработчиков программного обеспечения, позволяющего оптимизировать и увеличить собираемость имущественных налогов и сборов, предлагается следующий механизм внедрения программного обеспечения на территории Тверской области.

Согласно действующему законодательству имеются следующие препятствия к реализации предлагаемого механизма:

1. Любой исполнительный орган государственной власти Тверской области, исходя из понятийного аппарата, приведенного в статье 2 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) является государственным заказчиком соответствующих товара, работы, услуги.

Законом № 44-ФЗ предусмотрена обязанность государственных заказчиков осуществлять закупку товара, работ, услуг в соответствии с правилами установленными данным федеральным законом, то есть путем проведения торгов (статьи 48-71 Федерального закона № 44-ФЗ) или путем заключения государственного контракта с единственным поставщиком (статья 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

Таким образом, получение исполнительным органом государственной власти Тверской области соответствующих товаров, работ, услуг, в том числе и работ по разработке и внедрению программного обеспечения, предусматривающего повышение имущественных налогов и сборов, должно осуществляться в соответствии с правилами, установленными Федеральным законом № 44-ФЗ.

2. В соответствии со статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений БК РФ.

Государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных БК РФ, когда государственные (муниципальные) контракты могут заключаться на срок превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств.

Согласно пункту 5 статьи 161 БК РФ заключение и оплата казенным учреждением государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, подлежащих исполнению за счет бюджетных средств, производятся от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в пределах доведенных казенному учреждению лимитов бюджетных обязательств, если иное не установлено БК РФ (статья 72), и с учетом принятых и неисполненных обязательств.

Согласно пункту 11 статьи 161 БК РФ положения, установленные данной статьей в отношении казенных учреждений, распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами.

Приведенные положения БК РФ связывают возможность осуществления закупки товара, работы, услуги с обязательным наличием следующих условий:

а) наличие лимитов бюджетных ассигнований, за счет которых будет производиться оплата товаров, работ, услуг по государственному контракту, то есть утверждение соответствующего размера денежных средств законом об областном бюджете на текущий и плановый периоды;

б) наличие государственной программы соответствующего исполнительного органа государственной власти, в рамках которой предусмотрено расходование указанных денежных средств;

в) планирование закупки, то есть включение соответствующих товаров, работ, услуг в план-график закупок и его утверждение.

При отсутствии перечисленных условий приобретение и последующее потребление товаров, работ, услуг не будет соответствовать приведенным положениям законодательства.

3. В соответствии со статьей 12 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) в Российской Федерации устанавливаются следующие виды налогов и сборов:

а) федеральные налоги и сборы, которые установлены НК РФ и обязательны к уплате на всей территории Российской Федерации.

б) региональные налоги, которые установлены настоящим НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации.

в) местные налоги и сборы, которые установлены НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований о налогах и сборах и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований.

К числу налогов, собираемость которых возможно повысить в рамках внедрения специального программного обеспечения, предлагаемого разработчиком, относятся налог на имущество организаций (региональный), земельный налог (местный), налог на имущество физических лиц (местный), а также имущественные платежи, вытекающие из обязательственных правоотношений (аренда и т.п.).

В соответствии с нормами НК РФ поступившие налоговые платежи зачисляются в бюджет соответствующего уровня. Дальнейшее расходование поступивших в соответствующий бюджет денежных средств от уплаты налогов регулируется бюджетным законодательством.

Следует отметить, что НК РФ предусмотрены механизмы возврата и возмещения оплаченных налогов, однако данные механизмы применимы только к соответствующим налогоплательщикам и не могут быть распространены на разработчика программного обеспечения.

БК РФ устанавливает, что взаимоотношения между субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, входящими в его состав, строятся с учетом принципа самостоятельности бюджетов, который в том числе включает в себя право органов государственной власти и органов местного самоуправления предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов (статья 31 БК РФ).

Из бюджета субъекта Российской Федерации межбюджетные трансферты могут предоставляться исключительно в формах, установленных статьей БК РФ:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением);

субсидий местным бюджетам;

субвенций местным бюджетам и субвенций бюджетам автономных округов, входящих в состав краев, областей, для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, передаваемых на основании договоров между органами государственной власти автономного округа и соответственно органами государственной власти края или области, заключенных в соответствии с законодательством Российской Федерации;

иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам.

Таким образом, как налоговое, так и бюджетное законодательство исключают возможность оплаты услуг (работ) по внедрению программного обеспечения за счет увеличившихся поступлений имущественных налогов и сборов.

Даже если предположить, что между исполнительным органом государственной власти Тверской области и компанией-разработчиком будут иметь место обязательственные правоотношения, возможность возложить обязанность по оплате оказанных услуг на органы местного самоуправления, являющиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации самостоятельными, отсутствует.

Полагаем, что заключение соответствующего договора между исполнительным органом государственной власти Тверской области и компанией-разработчиком возможно в порядке, предусмотренном БК РФ и Федеральным законом № 44-ФЗ.